

**ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ**

**ΠΡΟΣΦΥΓΗ**

( του αρ. 227 ν. 3852/2010)

Των α) Παύλου Γεωργίου του Μιχαήλ, β) Αθανασίου Βαλαβάνη του Γεωργίου, γ) Σωτηρίου Μαλλή του Ευαγγέλου, δ) Χαραλάμπου Δημούτσου του Ιωάννη, ε) Ρίζου Τζαλακάστα του Θεοδώρου, στ) Λάμπρου Κατσούλα του Δημητρίου, κατοίκων Ολυμπιακού Χωριού του Δήμου Αχαρνών Αττικής.

**ΚΑΤΑ**

Του Δήμου Αχαρνών Αττικής

**ΚΑΙ**

Της υπ' αριθμ. 107/05.04.2011 αποφάσεως του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αχαρνών Αττικής περί *«Καθορισμού αυτοτελών οικισμών του Δήμου στα πλαίσια της εφαρμογής του Π.Δ. 168/2008 «Διενέργεια γενικών απογραφών: Οικοδομών-Κτιρίων και Πληθυσμού-Κατοικιών, κατά τα έτη 2010-2011».* (Συνημμένη στην προσφυγή μας).

---

**I. Ιστορικό.**

Στις 17 Μαρτίου 2011, στην 7η τακτική συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου Αχαρνών, συζητήθηκε ως 1ο θέμα της ημερήσιας διάταξης ο *«Καθορισμός αυτοτελών οικισμών του Δήμου στα πλαίσια της εφαρμογής του ΠΔ 168/2008 Διενέργεια γενικών απογραφών: Οικοδομών - Κτιρίων και Πληθυσμού - Κατοικιών κατά τα έτη 2010-2011»*, για το οποίο ο αντιδήμαρχος κ. Παν. Κορνιλάκης έκανε την εξής εισήγηση προς το Δ.Σ.: *«Εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Αχαρνών, δεν υπάρχει θεσμοθετημένος οικισμός, με βάση τα κριτήρια που θέτει η πολεοδομική νομοθεσία».*

Μετά την εισήγηση και τις τοποθετήσεις των δημοτικών συμβούλων ζητήσαμε εκ του ακροατηρίου, οι προσφεύγοντες, να εκφράσουμε τις αντιρρήσεις μας. Συγκεκριμένα κάναμε την επισήμανση ότι η παράλειψη του χαρακτηρισμού του Ολυμπιακού Χωριού ως αυτοτελούς οικισμού, όχι μόνο στερεί τη δυνατότητα απογραφής και αποτυπώσεως του μοναδικού σύγχρονου πρότυπου οικισμού της ελληνικής επικράτειας, στον χάρτη της τοπικής αυτοδιοίκησης, αλλά ταυτόχρονα του στερεί τις προϋποθέσεις δημιουργίας και βιωσιμότητας ως μελλοντικής Δημοτικής Κοινότητας.

Για την βασιμότητα των ισχυρισμών μας επικαλεστήκαμε:

α) Το Π.Δ. 168/2008, η εφαρμογή του οποίου (ήταν και το ζητούμενο από το Υπ. Εσωτερικών) δίνει την δυνατότητα στο οικισμό του Ολυμπιακού Χωριού να χαρακτηριστεί αυτοτελής οικισμός. Σύμφωνα με το άρθρο 3 του συγκεκριμένου

Π.Δ. πληρούνται και με το παραπάνω οι προϋποθέσεις που θέτει, αφού έχει πληθυσμό άνω των 9.000 κατοίκων και οι κατοικίες του βρίσκονται αρκετά απομακρυσμένες από τον υπόλοιπο οικιστικό ιστό του Δήμου Αχαρνών και σε ασυνέχεια με αυτόν.

β) Την παράγραφο 6 του άρθρου 283 του Ν. 3852/2010, που δίνει τη δυνατότητα στους οικισμούς που έχουν προηγουμένως απογραφεί ως αυτοτελείς να αποτελέσουν χωρίς άλλη προϋπόθεση ή κώλυμα τοπική ή Δημοτική Κοινότητα.

Σημειωτέον ότι ο κ. Δήμαρχος και η πλειοψηφία των Δημοτικών Συμβούλων την ίδια ώρα τάσσονταν ανεπιφύλακτα υπέρ του ορισμού του Ολυμπιακού Χωριού ως Δημοτικής Κοινότητας του Δήμου και συμφώνησαν στην δρομολόγηση της σχετικής διαδικασίας αμέσως μετά την απογραφή.

Στην επιμονή μας ότι η παράλειψη του καθορισμού του Ολυμπιακού Χωριού ως αυτοτελούς οικισμού θα αποστερούσε τυπικά και πρακτικά τη δυνατότητα ορισμού της Δημοτικής Κοινότητας, η εισήγηση απεσύρθη προκειμένου να εξεταστούν οι αντιρρήσεις μας ως προς τις επιπτώσεις της και να επανέλθει σε επόμενη συνεδρίαση.

Στις 5 Απριλίου 2011, στην 10η τακτική συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου, επανήλθε και συζητήθηκε το θέμα με την ίδια ακριβώς εισήγηση της 17ης Μαρτίου. Προς καθησυχασμό μας και αντίκρουση των αντιρρήσεων που είχαμε προβάλλει, στην νέα εισήγηση προσετέθη η πρόταση:

*«Επίσης ανακοινώνει στο Σώμα ότι: Μετά την ολοκλήρωση και την ανακοίνωση των αποτελεσμάτων της απογραφής θα ξεκινήσουν οι διαδικασίες βάσει του άρθρου 283 παρ. 5 για τον ορισμό του Ολυμπιακού Χωριού ως Δημοτική Κοινότητα».*

Στη συνέχεια το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε κατά πλειοψηφία: *«Τη μη ύπαρξη αυτοτελούς οικισμού εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Αχαρνών».*

## **II. Σχετικά με το Π.Δ. 168/2008 το οποίο αγνοήθηκε τόσο κατά την εισήγηση του θέματος όσο και στην απόφαση.**

Με αυτή του την απόφαση το δημοτικό συμβούλιο του Δήμου Αχαρνών παραβίασε ευθέως τις διατάξεις του ΠΔ 168/2008 και συγκεκριμένα τα άρθρα 2 και 3, διότι παρανόμως δεν καθόρισε το Ολυμπιακό Χωριό ως αυτοτελή οικισμό του Δήμου στο πλαίσιο των γενικών απογραφών πληθυσμού και κατοικιών για το 2011, με συνέπεια τη μη αποτύπωση της πραγματικής κατάστασης και τη μη επίτευξη του σκοπού των γενικών απογραφών που είναι η συγκέντρωση στατιστικών στοιχείων αναφορικά με το μέγεθος, τη σύνθεση, τα δημογραφικά, τα οικονομικά και άλλα χαρακτηριστικά του πληθυσμού του Δήμου Αχαρνών.

Δεν έλαβε υπόψη του, επίσης, ότι η συγκεκριμένη παράλειψη αφορά τον κατεξοχήν οικισμό, όχι του δήμου Αχαρνών αλλά της ελληνικής επικράτειας, για τον οποίο -πέραν του γεγονότος ότι υπερπληρεί της προϋποθέσεις του εν λόγω Π.Δ.- συντρέχουν λόγοι διατήρησης της μνήμης του μεγαλύτερου αθλητικού και πολιτιστικού γεγονότος της σύγχρονης ελληνικής -και όχι μόνον- ιστορίας.

### III. Σχετικά με τον χρόνο εισαγωγής του θέματος στο Δημοτικό Συμβούλιο Αχαρνών.

α) Το Υπουργείο Εσωτερικών με το 1092/2011 έγγραφό του, με ακριβή ημερομηνία 10/01/2011 προς τους Γενικούς Γραμματείς Αποκεντρωμένων Διοικήσεων δίνει την εντολή: «**Σύμφωνα με τα ανωτέρω και για την απρόσκοπτη τέλεση των απογραφών, σας παρακαλούμε να ενημερώσετε τους Δήμους της χωρικής σας αρμοδιότητας, κατά την πρώτη συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου, με απόφασή του, να καθορίσουν τους αυτοτελείς οικισμούς της περιοχής του Δήμου, σε επίπεδο Δημοτικής ή Τοπικής Κοινότητας. Επισημαίνεται η ανάγκη άμεσης εισαγωγής του θέματος στα Δημοτικά Συμβούλια, λόγω του επείγοντος χαρακτήρα του».**

β) Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής, αποστέλλει με το υπό αρ. πρωτ. 1182/644 της 13/01/2011 διαβιβαστικό και την ένδειξη: «**ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ**», το ανωτέρω έγγραφο του Υπ. Εσωτερικών στους Δήμους, επαναλαμβάνοντας και υπογραμμίζοντας την ίδια επισήμανση «για άμεσες ενέργειες».

Παρά τις επισημάνσεις για τον εξαιρετικά επείγοντα χαρακτήρα του θέματος, ο Δήμος Αχαρνών εισάγει το θέμα προς συζήτηση μόλις στην **7η τακτική συνεδρίαση** του Δημοτικού του Συμβουλίου, την **17/03/2011** και αφού το απέσυρε το επανεισήγαγε στην **10η τακτική συνεδρίαση της 5/04/2011** οπότε και ελήφθη η οριστική απόφαση.

Με την αποδεδειγμένα καθυστερημένη εισαγωγή του θέματος στο Δημοτικό Συμβούλιο, με τις αλληπάλληλες αναβολές της συζήτησης (είχε αναβληθεί η συζήτησή του και άλλες φορές προηγουμένως) και την εν τέλει καθυστερημένη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, ελαχιστοποιήθηκαν τα χρονικά περιθώρια των προσφυγών και ενδεχόμενων παρεπόμενων ενεργειών, για τις οποίες έχουμε δικαίωμα ως κάτοικοι τα νόμιμα συμφέροντα των οποίων θίγονται τόσο με την απόφαση αυτή όσο και με τον χρόνο λήψεώς της.

### IV. Σχετικά με την αντίφαση που εμπεριέχεται στην εισήγηση του θέματος, την 5/04/2011.

Το κείμενο της αποφάσεως 107 της 10ης τακτικής συνεδρίασεως της 5/04/2011 αναφέρεται στο περιεχόμενο και τον τρόπο εισήγησης του εν λόγω θέματος ως εξής:

**«Στη συνέχεια τον λόγο παίρνει ο Αντιδήμαρχος Αστικής Ανάπτυξης κος Κορνιλάκης Παναγιώτης ο οποίος εισηγούμενος το θέμα αναφέρει: Εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Αχαρνών, δεν υπάρχει θεσμοθετημένος οικισμός, με βάση τα κριτήρια που θέτει η πολεοδομική νομοθεσία.**

**Επίσης ανακοινώνει στο Σώμα ότι:**

**Μετά την ολοκλήρωση και την ανακοίνωση των αποτελεσμάτων της απογραφής θα ξεκινήσουν οι διαδικασίες βάσει του άρθρου 283 παρ. 5 για τον ορισμό του Ολυμπιακού Χωριού ως Δημοτική Κοινότητα.**

**Ακολουθεί συζήτηση με ερωτήσεις, απαντήσεις και τοποθετήσεις στο θέμα».**

Στη συνέχεια η εισήγηση ψηφίστηκε κατά πλειοψηφία.

Επί της συγκεκριμένης εισηγήσεως και μάλιστα ως προς το δεύτερο σκέλος της, δηλαδή την πρόθεση ορισμού του Ολυμπιακού Χωριού ως Δημοτικής Κοινότητας, επισημαίνουμε τα εξής:

Ενώ η εισήγηση της 17/03/2011 αποσύρθηκε για να εξεταστεί η βασιμότητα των ισχυρισμών της παρεμβάσεώς μας, επανήλθε απαράλλαχτη με την προσθήκη της διαβεβαίωσης ότι θα οριστεί το Ολυμπιακό Χωριό ως Δημοτική Κοινότητα, μετά την απογραφή του 2011.

Η ανακοίνωση αυτή οπωσδήποτε καθησύχασε το Σώμα και το επηρέασε στη λήψη της απόφασής του προ της ψηφοφορίας. Ταυτόχρονα άφησε αναπάντητο το βασικό μας ερώτημα: «Αφού η πρόθεση της πλειοψηφίας του Σώματος είναι ο ορισμός του Ολυμπιακού Χωριού ως Δημοτικής Κοινότητας, γιατί προτιμάται η επισφαλής και υπό προϋποθέσεις (απογραφή του πληθυσμού του δήμου άνω των 100.000) διαδικασία που περιγράφεται στην παράγραφο 5 του άρθρου 283, του Ν. 3852/2010 και όχι η ευθεία και χωρίς περιορισμούς της παραγράφου 6».

Επικεντρώνουμε τις ουσιαστικές μας αντιρρήσεις, πέραν του τυπικού ορισμού της Δημοτικής Κοινότητας, στην ουσιαστική και πρακτική δυνατότητα λειτουργίας της σύμφωνα με τον νόμο: Διότι, ακόμα και αν ορισθεί το Ολυμπιακό Χωριό ως Δημοτική Κοινότητα, με οποιονδήποτε τρόπο και ανεξαρτήτως διαδικασίας, εάν δεν έχει προηγουμένως απογραφεί ως αυτοτελής οικισμός, θα τελεί υπό την απόλυτη οικονομική εξάρτηση του κεντρικού δήμου, σε πλήρη αντίθεση και προς το πνεύμα και προς το γράμμα του νομοθέτη, ο οποίος ορίζει:

«Στις τοπικές και δημοτικές κοινότητες συνιστάται πάγια προκαταβολή σε βάρος του σχετικού κωδικού αριθμού του προϋπολογισμού του οικείου δήμου. Με απόφαση του Υπ. Εσωτερικών, μετά από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Ε. (Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας), καθορίζονται ανά δημοτική και τοπική κοινότητα, οι δαπάνες που καλύπτονται από την πάγια προκαταβολή, καθώς και το ύψος αυτής με βάση τον πληθυσμό. Υπόλογος για τη διαχείριση της πάγιας προκαταβολής είναι ο πρόεδρος του συμβουλίου της δημοτικής ή τοπικής κοινότητας» (Ν. 3852/2010, άρθρο 266, παρ. 8) σε συνδυασμό με την παρ. 12, του άρθρου 283 του ίδιου νόμου: «Για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος, όπου γίνεται αναφορά στον πληθυσμό, περιλαμβανομένης και της έκδοσης σχετικών κανονιστικών πράξεων, νοείται ο πραγματικός πληθυσμός, όπως εμφανίζεται στους επίσημους πίνακες των αποτελεσμάτων της τελευταίας απογραφής πληθυσμού, που έχουν κυρωθεί και δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

Θεωρούμε απαράδεκτο να παραθεωρούνται ή και να αγνοούνται οι διατάξεις που διέπουν τη δημιουργία και απρόσκοπτη λειτουργία των Δημοτικών Κοινοτήτων, που είναι ένα από τα βασικά δομικά συστατικά της επιχειρούμενης διοικητικής μεταρρύθμισης. Η ελαστικότητα στην ερμηνεία θεμελιωδών διατάξεων του Ν. 3852/2010, όπως η παραπάνω, ναρκοθετεί και υπονομεύει ευθέως την εφαρμογή και την επιτυχία της μεγάλης διοικητικής μεταρρύθμισης και του προγράμματος «Καλλικράτης».

Υπογραμμίζουμε ότι, η προσθήκη στην κύρια εισήγηση του θέματος: «Μετά την ολοκλήρωση και την ανακοίνωση των αποτελεσμάτων της απογραφής θα

ξεκινήσουν οι διαδικασίες βάσει του άρθρου 283 παρ. 5 για τον ορισμό του Ολυμπιακού Χωριού ως Δημοτική Κοινότητα», συνεπάγεται δυνητικά δύο και μόνο ενδεχόμενα:

α) Ή η αναφορά αυτή είναι προσχηματική, οπότε παραπληροφόρηθηκε το Σώμα και επηρεάστηκε στην ψηφοφορία που επακολούθησε, ή β) η αναφορά απηχεί τις πραγματικές και ειλικρινείς προθέσεις του εισηγητού και της συμπολιτεύσεως και απλώς αγνοούνται η έχουν υποβαθμισθεί τα εμπόδια και τα προβλήματα που δημιουργούνται από την επιλογή της παραγράφου 5 αντί της 6 του άρθρου 283 του νόμου, για τον ορισμό της Δημοτικής Κοινότητας. Και σε αυτή την δεύτερη περίπτωση όμως, το αποτέλεσμα είναι ακριβώς το ίδιο, αφού το Σώμα και πάλι έχει παραπληροφορηθεί για τους κινδύνους και τους ενδεχόμενους κινδύνους που περιγράψαμε και έχει επηρεασθεί προ της ψηφοφορίας.

ΕΠΕΙΔΗ η εισήγηση περί καθορισμού αυτοτελών οικισμών στο Δημοτικό Συμβούλιο της 05/04/2011 αγνόησε εντελώς τα σχετικά έγγραφα του Υπουργείου Εσωτερικών και του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής και κυρίως το Π.Δ. 168/2008 και ως προς το θέμα και ως προς το περιεχόμενο της.

ΕΠΕΙΔΗ η εισήγηση της 05/04/2011 ψηφίστηκε από το Δημοτικό Συμβούλιο χωρίς καμία επιφύλαξη, ούτε ως προς την αναφορά της προθέσεως ορισμού του Ολυμπιακού Χωριού ως Δημοτικής Κοινότητας, απεναντίας μάλιστα επικροτήθηκε από το Σώμα και επομένως **είναι σαφής και δεδομένη η πρόθεση -τουλάχιστον- του Σώματος για τον ορισμό της Δημοτικής Κοινότητας Ολυμπιακού Χωριού**, (αυτό προκύπτει και από τα πρακτικά τόσο της 10ης τακτικής συνεδρίασης του Δ.Σ. όσο και της 7ης).

ΕΠΕΙΔΗ με την απόφαση μη καθορισμού του Ολυμπιακού Χωριού ως αυτοτελούς οικισμού και επομένως της δυνατότητας αυτοτελούς απογραφής του, διακινδυνεύεται τόσο ο καθορισμός (σε συνδυασμό και με τη δεδηλωμένη πρόθεση του Σώματος του Δ.Σ.) όσο και η οικονομική βιωσιμότητα της μελλοντικής Δημοτικής Κοινότητας σύμφωνα με τον νόμο.

ΕΠΕΙΔΗ το Ολυμπιακό Χωριό πρέπει να απογραφεί αυτοτελώς και να αποτυπωθεί στον αυτοδιοικητικό χάρτη ως οντότητα, πέραν των άλλων και για λόγους μνήμης της σύγχρονης πολιτιστικής και αθλητικής ιστορίας, ως σημείο αναφοράς των Ολυμπιακών Αγώνων της «Αθήνας 2004», γεγονός που υπερβαίνει το μέγεθος και τα όρια του δήμου και του κράτους.

ΕΠΕΙΔΗ η απόφαση μη καθορισμού αυτοτελών οικισμών εμποδίζει και υπονομεύει το έργο της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής και την ορθή αποτύπωση των στοιχείων και των μεγεθών που αυτή καταγράφει.

ΕΠΕΙΔΗ η κατά παραγνώριση των εντολών του Υπουργείου Εσωτερικών και του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, καθυστέρηση της εισαγωγής του θέματος καθορισμού αυτοτελών οικισμών, περιορίζει τα χρονικά περιθώρια των νόμιμων ενεργειών μας που αποσκοπούν στην ορθή σύνταξη των Φ.Α.Ο. (Φύλλων Αυτοτελών Οικισμών) του Δήμου Αχαρνών.

ΕΠΕΙΔΗ επίκειται η άμεση έναρξη της απογραφής.

## **ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ**

### **ΖΗΤΟΥΜΕ**

1. Την ακύρωση της απόφασης της 10ης τακτικής συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου Αχαρνών (05/04/2011) με αριθμό 107, που αποφασίζει τη μη ύπαρξη αυτοτελούς οικισμού εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Αχαρνών.

2. Να καθορισθεί ως αυτοτελής οικισμός του Δήμου Αχαρνών, σύμφωνα με το άρθρο 3 του Π.Δ. 168/2008, το Ολυμπιακό Χωριό.

3. Να απογραφεί το Ολυμπιακό Χωριό με τις προϋποθέσεις του αυτοτελούς οικισμού ασχέτως του χρόνου που θα γίνει τελικά αυτός ο χαρακτηρισμός.

**Ολυμπιακό Χωριό, 21 Απριλίου 2011**

**Οι προσφεύγοντες**

Παύλος Γεωργίου

Αθανάσιος Βαλαβάνης

Σωτήριος Μαλλής

Χαράλαμπος Δημούτσος

Ρίζος Τζαλακώστας

Λάμπρος Κατσούλας